

ticinoricerca

w w w . t i c i n o r i c e r c a . c h

1 - 2 0 0 3

Sostenere la ricerca e la formazione

In questo numero

Il messaggio sul finanziamento di formazione superiore, ricerca e tecnologia prevede 17,3 mia. di frs. di sussidi della Confederazione per il periodo 2004-2007.

In questo numero analizziamo gli obiettivi e le misure previste e le novità rispetto alla situazione attuale.

Il 29 novembre scorso il Consiglio federale ha trasmesso al Parlamento il Messaggio sul finanziamento della formazione, della ricerca e della tecnologia (FRT) per gli anni dal 2004 al 2007.

Nel messaggio, il governo afferma che il settore FRT è un ambito politico prioritario per la sua importanza per il mantenimento del benessere di ogni individuo, della società e dell'economia. In effetti, il rapido sviluppo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione sta provocando a livello mondiale la nascita di una società basata sul sapere. Le risorse chiave per il suo sviluppo sono appunto la formazione, la ricerca, la tecnologia e l'innovazione.

Il Consiglio federale insiste sul fatto che dopo un periodo di stagnazione delle risorse, il settore FRT deve beneficiare nei prossimi anni di un aumento dei mezzi finanziari superiore alla media. Le risorse messe a disposizione dalla Confederazione per il periodo 2004-2007 ammontano infatti a 17,3 miliardi di franchi.

La politica della formazione, della ricerca e della tecnologia proposta dal Consiglio federale si articola attorno a quattro grandi assi prioritari:

- il rinnovo dell'insegnamento nelle scuole universitarie (politecnici federali; università cantionali; scuole universitarie professionali), e della formazione professionale,
- un sostegno rafforzato alla ricerca fondamentale in particolare attraverso il Fondo Nazionale Svizzero per la Ricerca Scientifica;
- il rafforzamento della ricerca applicata, dell'innovazione e della valorizzazione del sapere attraverso la Commissione Tecnologia e Innovazione;
- infine il rafforzamento e lo stimolo alla cooperazione internazionale nel campo della ricerca.

Il messaggio si inserisce entro il processo di riforma dell'insegnamento superiore e della ristrutturazione del sistema FRT lanciato nel 2000, preceduto dall'importante decisione del 1996 di creare le scuole universitarie professionali. Fra il 2008 ed il 2001 seguirà la terza ed ultima tappa che permetterà di consolidare la riforma attraverso delle revisioni costituzionali e legislative.

Charles Kleiber
Segretario di stato per la
scienza e la ricerca

ticinoricerca

N.1 - gennaio 2003
Si pubblica 6 volte all'anno

Editore responsabile
Servizio ricerca USI/SUPSI
Via Lambertenghi 10a
6904 Lugano
Svizzera
sr@unisi.ch

Il messaggio sul finanziamento di ricerca, educazione superiore e tecnologia 2004-2007

Il messaggio quadriennale sul finanziamento della formazione, della ricerca e della tecnologia (FRT) è il documento di pianificazione fondamentale della politica della ricerca svizzera, che ne stabilisce gli obiettivi, gli strumenti di intervento e soprattutto propone lo stanziamento dei crediti necessari. Si tratta di un documento complesso (circa 200 pagine) che è il frutto di un lungo lavoro di negoziato e di coordinamento con tutte le parti in causa, sotto l'egida del Gruppo per la Scienza e la Ricerca (GSR), dell'Ufficio Federale dell'Educazione e della Scienza (UFES) e dell'Ufficio Federale della Formazione Professionale e della Tecnologia (UFFPT). Al di là dell'importante aumento del budget, il messaggio 2004-2007 rappresenta una tappa transitoria, in attesa delle riforme strutturali previste nei prossimi anni.

Il messaggio parte dalla constatazione che il sapere è nelle società avanzate un elemento essenziale per lo sviluppo economico ed il benessere sociale, a livello degli individui, delle imprese e dello Stato. In questo contesto, la Svizzera ha un'ottima base di partenza grazie al buon livello del sistema universitario e della ricerca, ma anche lacune nel trasferimento delle conoscenze verso l'innovazione. I due assi proposti sono quindi la riforma del sistema universitario ed il rafforzamento della ricerca e dell'innovazione.

I finanziamenti

L'ammontare dei finanziamenti e la loro ripartizione rappresentano naturalmente il tema principale del messaggio. Dopo lunghi negoziati con il dipartimento delle finanze, i consiglieri federali Dreifuss et Couchepin sono riusciti ad ottenere un incremento dei crediti del 6% all'anno, che supera largamente l'evoluzione delle spese federali e gli incrementi degli ultimi 10 anni. Il peggioramento dello stato delle finanze federali crea tuttavia una certa incertezza: circa 500 mio. sui 3 mia. di finanziamenti supplementari sono infatti congelati e il messaggio indica esplicitamente che se le finanze federali dovessero peggiorare sono possibili ulteriori tagli. La tabella mostra che l'aumento è ripartito fra tutti i settori, con differenze abbastanza importanti. L'incremento maggiore riguarda il

finanziamento di progetti di ricerca dal Fondo Nazionale e dalla CTI, i cui mezzi aumentano di circa il 10% annuale. Le Università cantonali, le SUP e la formazione professionale godono di aumenti nella media, lontani però dalle richieste dei Cantoni. Infine i Politecnici federali devono accontentarsi di un aumento più limitato: questo settore ha goduto di un trattamento privilegiato negli ultimi anni e copre comunque circa la metà del credito totale.

Riformare le università

I grandi temi della riforma del sistema universitario riguardano l'introduzione generalizzata del modello di Bologna (Bachelor e Master), il miglioramento delle condizioni di studio nelle scienze umane e sociali ed il rafforzamento della cooperazione universitaria per evitare doppioni ed utilizzare meglio le risorse. Le principali riforme restano al di fuori del messaggio. In effetti il progetto di nuovo articolo costituzionale sulle scuole universitarie, messo in consultazione a fine 2001, è lungi dal fare l'unanimità: il compromesso proposto è ritenuto troppo centralizzatore da diversi cantoni e partiti, mentre la sinistra l'ha ritenuto troppo limitato; il progetto è respinto anche dalla Conferenza dei Rettori delle Università Svizzere. Una proposta riveduta è attesa per il 2005 e data l'esigenza di una votazione popolare (con maggioranza dei Cantoni) un esito favorevole è tutt'altro che assicurato. Nel frattempo

sono in revisione la legge sulla formazione professionale (approvata dal Parlamento a fine 2002), la legge sui politecnici federali e la legge sulle scuole universitarie professionali.

In questo contesto il messaggio, oltre ad aumentare i sussidi federali, conferma i programmi di sostegno al rinnovamento alle università gestiti dalla Conferenza Universitaria Svizzera: si tratta di complessivi 186 mio. (cui si aggiungeranno i mezzi dei politecnici federali e delle SUP) per i programmi:

- uguaglianza uomo-donna (20 mio.);
- formazione dei ricercatori (30 mio.);
- Campus Virtuale Svizzero (37 mio.);
- Switch e progetti di cooperazione universitaria (83 mio.);
- mobilità degli studenti (10 mio.);
- studi di genere (6 mio.).

Il sostegno alla ricerca

Il sostegno alla ricerca marca una mutamento di tendenza: se negli anni '90 l'accento era stato posto su programmi orientati a tematiche specifiche o con l'obiettivo di strutturare la ricerca, si assiste ora, in risposta anche alle sollecitazioni del Consiglio Svizzero della Scienza e della Tecnologia, ad un ritorno verso il sostegno alla ricerca di base su temi scelti dai ricercatori stessi.

I mezzi supplementari destinati al FNSRS saranno quindi impiegati per i progetti di ricerca fondamentale delle Divisioni I-III, con una priorità particolare per le scienze umane e sociali: i mezzi a disposizione della Divisione I dovrebbero raddoppiare nel periodo 2003-2007. In parallelo verrà rafforzata la formazione dei ricercatori, con la continuazione del programma "professori assistenti", con il lancio di scuole dottorali che prevedano anche borse per i dottorandi ed un programma di borse per dottorandi non inquadrati nelle scuole dottorali. Per contro la ricerca su programmi riceve una priorità minore: il budget

per i programmi nazionali di ricerca è congelato al livello attuale, mentre è previsto il lancio di 3-6 nuovi poli di ricerca nazionali (budget: 65 mio. di frs.). La messa a concorso 2004 si rivolgerà principalmente alle scienze umane e sociali.

La Commissione Tecnologia e Innovazione riceve pure mezzi supplementari che saranno utilizzati per sostenere progetti in aree prioritarie (biotecnologie e scienze della vita; nanotecnologie e microsistemi; tecnologie dell'informazione e comunicazione), per il sostegno all'imprenditorialità e per la partecipazione a progetti internazionali (Eureka e IMS). Continuerà pure il programma congiunto FNSRS e CTI per la promozione della ricerca nelle SUP (DO-RE).

Il settore internazionale

Un altro ambito prioritario, particolarmente sostenuto dal segretario di stato Keliber, è la cooperazione internazionale. I mezzi previsti sono sostanziali: ai 181 mio. del messaggio occorre aggiungere gli 869 mio. votati dal parlamento per la partecipazione ai programmi-quadro dell'Unione europea (2003-2006) ed i contributi alle organizzazioni internazionali di ricerca (160 mio. all'anno di cui 120 per l'agenzia spaziale europea). Un quarto delle spese di ricerca della Confederazione riguardano ormai programmi e organizzazioni internazionali.

Il messaggio conferma i programmi in corso (partecipazione a COST, Eureka e HSFP; partecipazione ai programmi di educazione e formazione dell'UE), nonché i progetti di cooperazione transfrontaliera delle università. Prevede inoltre mezzi supplementari per creare delle nuove "case svizzere" all'estero sul modello di quelle di Boston e San Francisco. Il Gruppo per la Scienza e la Ricerca prosegue quindi il rafforzamento della propria rete di missioni all'estero.

I finanziamenti previsti

Misura	2004-2007	2000-2003	Diff.	%
Formazione professionale	2136	1719	417	+24%
Politecnici federali	7830	6965	865	+12%
Università cantonali	2670	2109	561	+27%
Finanziamento di base	2164	1625	539	+33%
Investimenti	320	326	-4	-2%
Contributi per progetti	186	158	28	+18%
SUP	1139	854	285	+33%
Finanziamento di base	1099	844	255	+30%
Lavoro sociale e arte	40	10	30	+300%
Ricerca e innovazione	2993	2093	990	+43%
FNSRS	2147	1467	680	+46%
CTI	467	308	159	+52%
Accademie scientifiche	106	82	24	+29%
CSEM/FSRM	96	82	14	+17%
TOP Nano / IMP e valorizzazione	24	56	-32	-43%
Istituzioni non universitarie	153	98	55	+56%
Cooperazione internazionale	181	121	60	+50%
Istituzioni e programmi	104	87	17	+20%
Azioni bilaterali e multilaterali	77	35	42	+120%
Aiuto alla formazione	397	384	13	+3%
Totale	17346	14245	3101	+22%

Finanziamenti previsti dal messaggio del Consiglio federale per il periodo 2004-2007 a confronto con quelli per il periodo 2000-2003 (mio. di frs.).

Conclusioni

Questa presentazione mostra l'importanza del messaggio FRT, che di fatto riunisce tutti i finanziamenti per il settore, ma anche le limitazioni di questo esercizio, che tende a ridursi alla somma di tutte le misure e programmi già esistenti, con pochissime possibilità di modifiche e con la necessità di distribuire a tutti dei finanziamenti supplementari. L'incremento delle risorse è un successo importante e non scontato. Tuttavia, solo misure strutturali permetteranno di far fronte alle pressioni economiche (limitazione dei mezzi disponibili; aumento del numero di studenti; incremento dei costi della ricerca) conservando la qualità dell'insegnamento e della ricerca. Il messaggio sarà esaminato in primavera dalle commissioni parlamentari e quindi fra estate ed autunno dalle due camere. L'entrata in vigore

delle misure previste avverrà il 1° gennaio 2004. Di regola la discussione parlamentare non apporta grandi variazioni alle proposte del Consiglio Federale; nelle condizioni attuali è però possibile che vi siano dei tentativi di ridurre i mezzi finanziari previsti.

Informazioni

- Gruppo per la scienza e la ricerca
<http://www.gwf-gsr.ch>
- Testo del messaggio
<http://www.bbw.admin.ch/html/pages/bft/2002/bft-f.htm>

Benedetto Lepori
Servizio Ricerca USI/SUPSI
via Lambertenghi 10a
6904 Lugano.
Tel. 091 912 46 14
E-mail: blepori@unisi.ch
WWW: www.ticinoricerca.ch



News

Swisscast è un servizio di informazione online sul mondo della ricerca scientifica. Informazioni e iscrizione gratuita su www.ticinoricerca.ch/swisscast/

Le date delle messe a concorso del 6° programma-quadro dell'Unione europea

Area	Denominazione	Data di chiusura	budget (meuro)
Scienze della vita, genomica e salute	FP6-2002-LIFESCIHEALTH	25.03.03	513
Tecnologie per la società dell'informazione	FP6-2002-IST-1	24.04.03	1070
	FP6-2002-IST-C (Future & Emerging Technologies)	31.12.04	60
	IST - Call 2	15.10.03	525
IST + Nanotecnologia (congiunta)	FP6-2002-IST-NMP	24.04.03-16.09.03	60
Nanotecnologie e nuovi materiali e processi di produzione	FP6-2002-NMP-1	06.03.03-10.04.03	400
	FP6-2002-NMP-2-SMEs (specifico per le PMI)	10.04.03	40
Aeronautica e spazio	FP6-2002-Aero-1	20.03.03	210
	FP6-2002-Aero-2	open	7
	FP6-2002-TREN-1 (aeronautica)	20.03.03	19
	FP6-2002-Space-1	20.03.03	60
	Call 2B - aeronautica	17.12.03	20
Qualità e sicurezza alimentare	FP6-2002-Food-1	15.04.03	167
Sviluppo sostenibile, cambiamento globale ed ecosistemi	FP6-2002-TREN-1 (energy)	18.03.03	82
	FP6-2002-Energy-1	18.03.03	198
	Call 2B (energy)	17.12.03	107
	FP6-2002-TREN-1 (transport)	15.04.03	39
	Call 2B (transport)	17.12.03	48
	FP6-2002-Transport-1	15.04.03	170
	FP6-2002-Transport-2	open	5
FP6-2002-Global-1	08.04.03	170	
Cittadini e governance nella società basata sulla conoscenza	FP6-2002-Citizens-1	15.04.03	20
	FP6-2002-Citizens-2	15.04.03	33
	FP6-2002-Citizens-3	17.12.03	48
Ricerca orientata alle politiche	FP6-2002-SSP-1	13.03.03	149,1
Attività specifiche per le PMI	FP6-2002-SME-1 (progetti CRAFT)	29.04.03-27.11.03	155
	FP6-2002-SME-2 (ricerca collettiva)	06.03.03	40
Cooperazione internazionale	FP6-2002-INCO-DEV-1 (Paesi in via di sviluppo)	11.09.03	50
	FP6-2002-INCO-MPC-1 (Paesi del Mediterraneo)	07.05.03	25
	FP6-2002-INCO-WBC-1 (Balcani)	07.05.03	13,5
	Azioni di sostegno specifico: 5 messe a concorso	open	3,4S
Coordinamento delle attività (ERA-NET)	ERA-NET/1/CA-SSA	03.06.03	24 (2003)
Mobilità (Borse Marie Curie)	Reti formative per giovani ricercatori	03.04.2003/19.11.2003	230
	Ospitalità per la formazione iniziale	02.04.2003/11.02.2004	130
	Trasferimento delle conoscenze	22.05.2003/19.05.2004	85
	Conferenze e corsi	01.04.2003/20.04.2004	20
	Borse intraeuropee	12.03.2003/18.02.2004	110
	Borse internazionali (outgoing/incoming)	21.05.2003/12.02.2004	28/20
	Borse per l'eccellenza (3 calls distinti)	diverse date	65,5
	Borse per il reinserimento (2 calls distinti)	15.04.2003/31.10.2004	56
Infrastrutture di ricerca	FP6-2002-Infrastructures-1: (Transnational Access)	15.04.03	190
	FP6-2002-Infrastructures-2 (network and grids)	06.05.03	50
Scienza e società	FP6-2002-Science and society-1	open	4
	European Science Week e premio Descartes	13.05.03	4
Energia atomica (Euratom)	Euratom Call 2003 - Fixed deadline	06.05.03	63
	Euratom Call Open	open	2

Per informazioni dettagliate: http://www.ticinoricerca.ch/ricerca_programmi/6pq/ricerca_modalita/ricerca_concorso.htm